

MBI DOKUMENTIN KONSULTATIV

PËR PROJEKTLIGJIN “PËR MIRATIMIN E STRATEGJISË KOMBËTARE KUNDËR NDËRHYRJEVE TË HUAJA DHE DEZINFORMIMIT 2025-2030”

Komisioni i Posaçëm Parlamentar “Për të koordinuar dhe mbikëqyrur të gjitha veprimet institucionale për të luftuar dezinformimin dhe format e tjera të ndërhyrjes së huaj në proceset demokratike të vendit” fton qytetarët, organizatat e shoqërisë civile dhe përfaqësues të tjerë të publikut, botën akademike, median, ekspertë dhe çdo person tjetër të interesuar, për të kontribuar në konsultimin publik të projektligjit “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare Kundër Ndërhyrjeve të Huaja dhe Dezinformimit 2025 – 2030”.

Mirëpritën komente të përgjithshme dhe specifike në dokument.

Kontributet tuaja do të konsiderohen përgjatë procesit të përmirësimit të mëtejshëm të projekt-Strategjisë Kombëtare Kundër Ndërhyrjeve të Huaja dhe Dezinformimit 2025 – 2030.

Kohëzgjatja e konsultimeve:

Konsultimi publik do të fillojë më datë 13.02.2025 dhe do të zgjasë deri më datë 28.02.2025.

Kohëzgjatja e konsultimit publik do të jetë 15 ditë.

Kontakti:

Komentet dhe sugjerimet mund të drejtohen në adresën e email-it të Komisionit të Posaçëm Parlamentar: komisioni.dezinformimi@parlament.al.

Sfondi i propozimit legjislativ:

Në kuadër të memorandumit të mirëkuptimit SHBA-Shqipëri “Kundër manipulimit të informacionit nga shtetet e huaja”, më datë 25 mars 2024, një grup deputetësh të Kuvendit të Republikës së Shqipërisë depozituan kërkesë për ngritjen e një Komisioni të Posaçëm Parlamentar.

Bazuar në këtë kërkesë, Kuvendi i Republikës së Shqipërisë vendosi më datë 11.04.2024 ngritjen e Komisionit të Posaçëm Parlamentar “Për të koordinuar dhe mbikëqyrur të gjitha

veprimet institucionale për të luftuar dezinformimin dhe format e tjera të ndërhyrjes së huaj në proceset demokratike të vendit” (Vendim nr. 40/2024).

Përbërja e këtij Komisioni të Posaçëm u përcaktua me Vendimin nr. 52, datë 06.06.2024, të Kuvendit të RSH. Komisioni ka në përbërjen e tij 8 anëtarë nga të cilët 6 mazhorancë dhe 2 opozitë, me përfaqësim gjinor të barabartë.

Objektivat kryesore të Komisionit përfshijnë:

1. Rishikimin e kuadrit ligjor dhe praktikës për ndalimin e ndërhyrjeve të huaja në proceset demokratike dhe ato zgjedhore;
2. Forcimin e kuadrit ligjor dhe masa institucionale në mbrojtjen e sigurisë kombëtare nga ndërhyrjet e huaja keqdashëse;
3. Rishikimin e kuadrit ligjor dhe praktikës për ndalimin e ndërhyrjeve të huaja në ekonomi dhe sektorë të tjerë kritik;
4. Mbrojtjen dhe promovimin e lirisë së shprehjes, lirisë së medias dhe pluralizmin online dhe offline, aksesit në informacion, rritjen e ndërgjegjësimit publik dhe nxitjen e debatit publik rreth angazhimit kundër dezinformimit.

Mbledhja e parë konstituuese u mbajt më 26 qershor 2024, ku Komisioni unanimisht zgjodhi të orientohet në objektivat e punës së tij në standardin dhe modelin europian, duke kërkuar mbështetje, bashkëpunim dhe ekspertizë nga partnerët strategjik BE dhe SHBA.

Si rezultat, Delegacioni i BE-së mundësoi zhvillimin e takimeve të punës të ekspertëve ndërkombëtar me ekspertë vendas, si dhe përfaqësues të institucioneve shtetërore, shoqërisë civile dhe medias, që synuan rritjen e ndërgjegjësimit dhe ndarjen e praktikave më të mira europiane për këto çështje.

Gjithashtu, në periudhën nga korriku deri në dhjetor 2024, janë zhvilluar 8 takime pune dhe 14 seanca dëgjimore me institucionet publike kryesore për të mbështetur përpjekjet për zhvillimin e një strategjie të konsoliduar kundër dezinformimit dhe ndërhyrjeve të huaja.

Metodologjia e përdorur për këtë propozim përfshinte analizimin e kuadrit rregullator ligjor dhe institucional vendas, identifikimin e problematikave të shfaqura të këtij fenomeni, shqyrtimin e praktikave më të mira të Bashkimit Europian, si dhe adresimin e rekomandimeve të identifikuara në Progres-Raportet, për të siguruar një qasje të plotë, të koordinuar dhe gjithëpërfshirëse, ndaj sfidave që lidhen me ndërhyrjet e huaja keqdashëse dhe dezinformimin.



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KUVENDI

PROJEKTLIGJ

Nr. ____/2025

PËR

**PËR MIRATIMIN E STRATEGJISË KOMBËTARE KUNDËR NDËRHYRJEVE TË
HUAJA DHE DEZINFORMIMIT**

2025-2030

Në mbështetje të neneve 78, 81, pika 1, dhe 83, pika 1, të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, me propozim të deputetëve,

KUVENDI
I REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË:
VENDOSI:

Neni 1

Miratimin e Strategjisë Kombëtare Kundër Ndërhryjeve të Huaja dhe Dezinformimit, 2025-2030, sipas tekstit që i bashkëlidhet këtij ligji dhe është pjesë përbërëse e tij.

Neni 2

Ngarkohet Këshilli i Ministrave për miratimin e akteve ligjore dhe nënligjore të propozuara nga institucionet përgjegjëse për zbatimin e kësaj strategjie.

Neni 3

Ky ligj hyn në fuqi 15 ditë pas botimit në “Fletoren zyrtare”.

KRYETAR

ELISA SPIROPALI

**STRATEGJIA
KOMBËTARE KUNDËR
NDËRHYRJEVE TË HUAJA
DHE DEZINFORMIMIT
2025-2030**

PASQYRA E PËRMBAJTJES

LISTA E AKRONIMEVE.....	6
FJALORTH	7
KONTEKSTI.....	8
NË NIVEL GLOBAL.....	10
NË NIVEL RAJONAL	11
NË NIVEL KOMBËTAR.....	12
QËLLIMI I STRATEGJISË	14
OBJEKTIVAT STRATEGJIK	17
OBJEKTIVI I: Ngritje dhe konsolidim i kapaciteteve institucionale për të parandaluar, zbuluar dhe analizuar ndërhyrjet e huaja në fushatat zgjedhore	17
Përforcimi i mbrojtjes ligjore dhe mekanizmave të monitorimit për proceset zgjedhore	17
Rritja e transparencës dhe krijimi i mekanizmave për mbikëqyrjen e financimeve politike	18
Forcimi i përgjegjësisë dhe koordinimi ndërmjet aktorëve publikë dhe privatë për parandalimin e ndërhyrjeve të huaja.....	18
OBJEKTIVI II: Mbrojtja e Sigurisë Kombëtare nga ndërhyrjet e huaja keqdashëse	19
OBJEKTIVI III: Mbrojtja e ekonomisë kombëtare dhe sektorëve të tjerë kritik.....	21
Përforcimi i kuadrit ligjor dhe praktikës për mbrojtjen nga ndërhyrjet e huaja në investime strategjike dhe infrastrukturë kritike	21
Adresimi i kërcënimeve ndaj sektorëve strategjikë dhe sistemit financiar të ekonomisë	22
OBJEKTIVI IV: Mbrojtja dhe forcimi i lirisë së shprehjes, lirisë së medias, si dhe rritja e ndërgjegjësimit dhe angazhimit publik kundër dezinformimit.....	23
Zhvillimi i kapaciteteve të organizatave të shoqërisë civile dhe mediave të pavarura për të luftuar dezinformimin	23
Mbështetja e gazetarisë investigative dhe kërkimit të pavarur të fakteve në luftën kundër dezinformimit	24
Promovimi i informacionit të besueshëm, rritja e ndërgjegjësimit e edukimit mediatik, si dhe fuqizimi i aftësive digjitale të qytetarëve, me qëllim forcimin e rezistencës shoqërore ndaj dezinformimit	24
UDHËRRËFYESI I STRATEGJISË KOMBËTARE KUNDËR NDËRHYRJEVE TË HUAJA DHE DEZINFORMIMIT	25

LISTA E AKRONIMEVE

FIMI – Manipulimi dhe ndërhyrja e informacionit të huaj
MSHI - Mekanizëm për Shqyrtimin e Investimeve
Kuvendi i RSH – Kuvendi i Republikës së Shqipërisë
KM – Këshilli i Ministrave
KQZ - Komisioni Qendror i Zgjedhjeve
MEPJ - Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme
MD - Ministria e Drejtësisë
MM - Ministria e Mbrojtjes
MB - Ministria e Brendshme
DPPSH - Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit
AISM – Agjencia e Inteligjencës dhe Sigurisë së Mbrojtjes
SHISH - Shërbimi Informativ i Shtetit
BSH - Banka e Shqipërisë
AIF - Agjencia e Inteligjencës Financiare
DPT - Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve
QKB - Qendra Kombëtare e Biznesit
AMA - Autoriteti Mediave Audiovizive
AKEP - Autoriteti i Komunikimeve Elektronike dhe Postare
AKSK - Autoritetit Kombëtar për Sigurinë Kibernetike të Shqipërisë
AKSHI - Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit
APP – Agjencia e Prokurimit Publik
AMSHC – Agjencia për Mbështetjen e Shoqërisë Civile
SASPAC - Agjencia Shtetërore e Programimit Strategjik dhe Koordinimit të Ndihmës
CSIRT – Computer Security Incident Response Team
SOC - Security Operation Center
BIRN – Balkan Investigative Reporting Network
SCIDEV – The Center for Science and Innovation for Development
FAKTOJE.AL

Dezinformim¹ - informacion i rremë ose çorientues i cili, në mënyrë akumulative:

- a. “Krijohet, paraqitet dhe shpërndahet për përfitim ekonomik ose për të mashtruar qëllimisht publikun”; dhe
- b. “Mund të shkaktojë dëm publik”, i kuptuar si “kërcënime ndaj proceseve demokratike politike dhe vendimmarrëse, si dhe ndaj të mirave publike, si mbrojtja e shëndetit të qytetarëve, mjedisit apo sigurisë”.

Manipulimi dhe ndërhyrja e informacionit të huaj (FIMI) – në kuptim të ndërhyrjes së huaj, i referohet përpjekjeve të qëllimshme dhe të koordinuara nga aktorë shtetërorë ose jo-shtetërorë për të manipuluar mjediset e informacionit në mënyrë që të arrihen objektiva strategjike, politike, sigurie e të tjerë.

Keqinformim – informacion i rremë ose i pasaktë i përhapur pa qëllim të keq, megjithëse efektet e tij mund të jenë ende të dëmshme

Propaganda – informacion i krijuar për të manipuluar një audiencë specifike të synuar drejt një sjelljeje ose besimi të caktuar, shpesh si pjesë e një fushate të zgjatur nga një aktor shtetëror me një axhendë politike

Tregim/narrativë armiqësore – një histori specifike e zhvilluar për të diskredituar ose shpifur një objektiv të caktuar

Aktivitete informative armiqësore – një gamë e gjerë veprimesh të koordinuara të krijuara për të mbjellë mosbesim dhe për të manipuluar opinionin, që zakonisht përfshijnë një ose të gjitha metodat dhe teknikat e mësipërme, të tilla si meme mashtruese, teori konspirative, imazhe ose video të falsifikuara, citate të nxjerra jashtë kontekstit, ose thjesht gënjeshtra të hapura që njerëzit thonë për të manipuluar të tjerët.

Lufta hibride – përdorimi i mjeteve ushtarake dhe joushtarake, si dhe mjeteve të fshehta dhe të hapura (përfshirë dezinformimin, sulmet kibernetike, presionin ekonomik, vendosjen e grupeve të armatosura të parregullta dhe përdorimin e forcave të rregullta) për të mjegulluar linjat midis luftës dhe paqes, krijimin e dyshimit në tek publiku i synuar me qëllim destabilizimin dhe nxitjen e ndasive sociale.

Kapital Gërryes (Corrosive Capital): Flukset e paqarta të kapitalit, që nuk janë të orientuara nga tregu dhe kanë si objektiv të shfrytëzojnë boshllëqet e qeverisjes, për të ndikuar në zhvillimet ekonomike, politike dhe sociale në vendet përfituese.

¹ <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/2018-code-practice-disinformation>

KONTEKSTI

Strategjia Kombëtare Kundër Ndërhyrjeve të Huaja dhe Dezinformimin është dokument me karakter kombëtar, që mbështetet në Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë e që pasqyron zhvillimet strategjike të politikave shtetërore për sigurinë e qytetarëve, të shoqërisë dhe të shtetit demokratik shqiptar, në përballje me ndërhyrjet e huaja keqdashëse, përfshirë dezinformimin.

Strategjia synon garantimin e mbrojtjes së interesave kombëtar, përmes një qasje të koordinuar dhe efektive për të përballuar sfidat e ndërhyrjeve të huaja keqdashëse, përfshirë dezinformimin, në ruajtje të stabilitetit dhe integritetit të proceseve demokratike të vendit.

Dezinformimi, manipulimi i informacionit dhe ndërhyrjet e huaja keqdashëse në proceset demokratike paraqesin kërcënime hibride, të cilat kanë marrë përmasa globale gjatë dekadës së fundit, duke minuar besimin në institucionet themelore të shtetit dhe funksionimin e shëndetshëm të shoqërisë demokratike.

Ky fenomen, ka ardhur si rezultat i përhapjes së qëllimshme dhe të organizuar të dezinformatave, të cilat kërcënojnë jo vetëm stabilitetin e shoqërive demokratike, por edhe rendin dhe sigurinë e shteteve. Njëkohësisht, ky proces ka detyruar aktorë ndërkombëtarë të rëndësishëm, si Bashkimin Evropian dhe Shtetet e Bashkuara të Amerikës, të angazhohen në ndërmarrjen e masave ligjore dhe institucionale për të mbrojtur sigurinë, ekonominë dhe proceset demokratike.

Sfera e informacionit digjital është shndërruar në një hapësirë publike të rëndësishme për diskutim dhe shkëmbim idesh, por po ashtu ka evoluar në një arenë rivalitetesh gjeostrategjike dhe konkurrencash mes aktorëve shtetërorë dhe korporativë, që po përdorin teknologjitë për të manipuluar opinionin publik dhe për të minuar demokracinë. Kjo dinamikë e rrit presionin mbi mjedisin e informacionit të hapur, duke bërë të domosdoshëm angazhimin për mbrojtjen e vlerave universale, si të drejtat e njeriut dhe liria e shprehjes në raport me sigurinë publike, në këtë hapësirë digjitale.

Për Shqipërinë, kjo çështje është veçanërisht e mprehtë, duke pasur parasysh interesin kombëtar, kontekstin e procesit të integrimit evropian dhe përpjekjet për forcimin e institucioneve demokratike në vend. Si shoqëri, nevojitet të ndërtojmë një front të fuqishëm mbrojtës, për të siguruar mundësinë që shtetasit shqiptarë të informohen nga burime të besueshme dhe të krijojnë gjykim të pavarur dhe të bazuara në fakte. Ky angazhim i përbashkët duhet të jetë i koordinuar dhe i qëndrueshëm, duke ofruar mundësinë për forcimin e vlerave demokratike dhe mbrojtjen e të drejtave të njeriut, si dhe të lirisë së shprehjes.

Shqipëria ka ndërmarrë disa hapa për të luftuar FIMI-n gjatë dekadës së fundit (2014–2024), veçanërisht si përgjigje ndaj kërcënimeve në rritje nga sulmet kibernetike, ndërhyrjet e huaja dhe dezinformimi. Megjithatë, pavarësisht përparimeve në disa fusha, vijohet të ketë hapsira të

qenësishme në nivel ligjor, institucional dhe shoqëror, që krijojnë ekspozim ndaj ndërhyrjeve të huaja².

Mungesa e një përkufizimi të qartë dhe e instrumenteve ligjore të dedikuara për trajtimin e FIMI, së bashku me kapacitetet e kufizuara institucionale dhe burimet e pamjaftueshme, krijon boshllëqe në përgjigjen kombëtare, në mënyrë gjithëpërfshirëse, ndaj kërcënimeve gjithnjë e më të sofistikuara hibride. Ligji nr. 25/2024 “Për Sigurinë Kibernetike”³ përfshin disa elementë që kontribuojnë në mënyrë indirekte në luftën kundër FIMI-t, veçanërisht përmes përqendrimit në reagimin ndaj incidenteve kibernetike, shkëmbimin e informacionit dhe mbrojtjen e infrastrukturës kritike. Ndërkohë, Strategjia e Sigurisë Kombëtare 2023-2028⁴ adreson një sërë kërcënimesh të lidhura me FIMI-n, veçanërisht përmes fokusit në sigurinë kibernetike, kërcënimet nga inteligjenca e huaj dhe luftën hibride.

Peizazhi mediatik në Shqipëri paraqet sfida të shtuara në kontekstin e FIMI-t. Përqendrimi i lartë i pronësisë së medias, i dominuar nga interesa politike dhe ekonomike me ndikim të fortë, krijon një mjedis të përshtatshëm për vetëcensurën dhe potencialisht për ndikimet e huaja. Shumë media online operojnë me mungesë transparence në lidhje me pronësinë dhe financimin, shpesh pa politika të qarta editoriale ose pa respektuar standardet etike të gazetarisë. Kjo krijon një terren të përshtatshëm për përhapjen e dezinformimit si nga burimet vendase ashtu edhe nga ato të huaja⁵.

Përhapja e dezinformimit në Shqipëri është lehtësuar nga nivelet e ulëta të edukimit mediatik dhe besimi i kufizuar në institucionet publike. Fushatat e ndërgjegjësimit publik dhe integrimi i edukimit mbi dezinformimin dhe sigurinë kibernetike në sistemin arsimor do të ndihmojnë në forcimin e aftësive të qytetarëve për të identifikuar informacionin e manipuluar dhe për të rezistuar ndaj ndikimeve të huaja keqdashëse.

Studime të realizuara nga shoqëria civile⁶ kanë shqyrtuar përhapjen e shpejtë të dezinformimit në mediat shqipfolëse, duke evidentuar raste të shpërndarjes së informacioneve të rreme nëpërmjet mediave të lidhura me interesa të huaja. Mjedi i mediatik i polarizuar dhe jo-profesional, ka favorizuar shpërndarjen e dezinformimit përmes titujve sensacional dhe pa verifikim të informacionit, duke kontribuar në rritjen e paqartësisë në shoqëri, përkeqësimin e situatës së besueshmërisë së mediave, e duke shtuar mundësitë për manipulime dhe përhapje të narrativave të huaja.

² https://scidevcenter.org/wp-content/uploads/2024/10/FIMI-Analytical-Report-Albania_SCiDEV.pdf (fq.5)

³ <https://aksk.gov.al/wp-content/uploads/2024/04/ligj-2024-03-21-25-5.pdf>

⁴ <https://qbz.gov.al/eli/ligj/2024/02/08/14/6f7aeb09-5b35-4f1b-83a8-bab03464a153;q=strategji>

⁵ https://scidevcenter.org/wp-content/uploads/2024/10/FIMI-Analytical-Report-Albania_SCiDEV.pdf (fq.6)

⁶ Përhapja e disinformimit rus në mediat shqipfolëse - DisInfo.AL, <https://disinfo.al/diplomacia-publike-e-kines-ne-shqiperi/>, <https://disinfo.al/propaganda-e-iranit-ne-gjuhen-shqipe/>, DisInfo.AL, <https://faktoje.al/dezinformimi-per-politikat-e-be-se/>, <https://faktoje.al/wp-content/uploads/2024/07/Studimi-mbi-dezinformimi-shqip.pdf>, <https://faktoje.al/category/projekte/iniciativa-rajonale-per-luften-ndaj-disinformimit/>

Një tjetër fenomen i evidentuar është pamundësia e medias për të ofruar gazetari profesionale e të pavarur. Mediat shpesh publikojnë deklarata nga subjekte politike pa i verifikuar ato, duke kontribuar kështu në rritjen e ndasive sociale e duke lehtësuar krijimin e një mjedisi shoqëror të ndikueshëm nga aktorët e huaj keqdashës. Mungesa e transparencës, profesionalizmit, verifikimit të fakteve dhe vetëcensura frenon zhvillimin e një mjedisi mediatik të qëndrueshëm dhe të besueshëm.

Shqipëria do të vijojë bashkëpunimin me strukturat e dedikuara të NATO-s dhe BE-së për mbrojtjen ndaj FIMI-t dhe sulmeve kibernetike, përmes shkëmbimit të informacionit, trajnimeve dhe zhvillimit të infrastrukturës teknologjike për zbulimin dhe kundërshtimin e kërcënimeve hibride.

Përballë kërcënimeve të tilla, Shqipëria duhet të investojë në mënyrë domethënëse në përmirësimin e mbrojtjes kombëtare, të infrastrukturës kritike dhe zhvillimin ekonomik të qëndrueshëm, si detyrim ndaj shtetasve të saj dhe partnerëve strategjik.

Parandalimi i ndërhyrjeve të huaja është thelbësor për mbrojtjen e integritetit kombëtar dhe demokratik. Shqipëria, pavarësisht mbrojtjes së siguruar nga angazhimet e saj ndërkombëtare, mbetet e ekspozuar ndaj ndikimeve të huaja për shkak të boshllëqeve në kuptimin e këtij fenomeni. Për shkak të vendndodhjes strategjike dhe rëndësisë në tregtinë dhe sigurinë evropiane, Ballkani Perëndimor është shndërruar në një fushëbetejë moderne të rëndësishme në konkurrencën për pushtet global, ku aktorë të ndryshëm synojnë të avancojnë interesat e tyre përmes mekanizmave si financimi politik, ndikimi në informacion dhe investimet strategjike, të cilat krijojnë varësi ekonomike dhe politike⁷.

Në këtë kuadër, gjithashtu angazhimi për një mjedis informacioni të hapur, transparent, profesional dhe të besueshëm, është më i domosdoshëm se kurrë. Ky angazhim duhet të vijë përmes një bashkëpunimi të ngushtë mes institucioneve shtetërore, shoqërisë civile, mediave dhe aktorëve ndërkombëtarë, për të garantuar që Shqipëria të jetë e fortë në këto sfida duke siguruar një të ardhme të qëndrueshme dhe demokratike.

NË NIVEL GLOBAL⁸

Teknologjitë në zhvillim paraqesin sfida të reja për sigurinë ndërkombëtare, me një gamë të gjerë kërcënimesh, që përfshijnë sulmet kibernetike, manipulimin e informacionit dhe keqpërdorimin e inteligjencës artificiale për qëllime strategjike. Dezinformimi dhe lufta hibride janë bërë mjete

⁷ [ALBANIAN The Vulnerability of Albanian Politics to Foreign Interference FINAL.pdf](#)

⁸ https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/2021/4/pdf/2104-factsheet-cyber-defence-en.pdf
<https://www.nato-pa.int/download-file?filename=/sites/default/files/2023-10/CDS%20resolution%20483%20-%20DISINFORMATION.pdf>
<https://eeas.eu.com/sites/default/files/documents/2024/Study%20international%20norms%20on%20FIMI.pdf>

kyçe për aktorët shtetërorë dhe jo-shtetërorë, të cilët kombinojnë propagandën, manipulimin e informacionit dhe aktivitetet kibernetike për të destabilizuar shoqëritë dhe për të cënuar besimin në institucionet demokratike.

Këto fushata të organizuara përdorin taktika të sofistikuara për të ndikuar në opinionin publik, duke përfshirë aktorë shtetërorë, grupe interesi apo individë me qëllime të ndryshme, për t'i përhapur nga korporatat deri te ekstremistët. Me kosto të ulët dhe përhapje të shpejtë, dezinformimi është shndërruar në një armë të fuqishme në luftën hibride, e cila synon të minojë kohezionin shoqëror, stabilitetin institucional dhe sigurinë kombëtare.

Kriza globale e shkaktuar nga pushtimi Rus i Ukrainës ka nxjerrë në pah strategjitë e ndikimit keqdashës të saj, të cilat synojnë të minojnë stabilitetin demokratik dhe integrimin euroatlantik të vendeve të ndryshme, duke ndjekur një qasje agresive përmes një kombinimi taktikash hibride, duke përfshirë dezinformimin, mbështetjen për lëvizjet separatiste dhe instrumentalizimin e varësive ekonomike dhe energjetike për të ushtruar presion mbi shtetet.

Katër kërcënimet kryesore që burojnë nga ky ndikim keqdashës përfshijnë:

- (1) minimin e agjendës euroatlantike dhe të ndikimit perëndimor për të ruajtur një status quo të favorshme për Moskën,
- (2) destabilizimin dhe dobësimin e qeverive vendase përmes mjeteve hibride,
- (3) promovimin e autoritarizmit për të penguar zhvillimin e demokracive funksionale dhe
- (4) dëmtimin e marrëdhënieve të vendeve të synuara me BE, SHBA dhe NATO.

NË NIVEL RAJONAL⁹

Ballkani Perëndimor mbetet një rajon i ndjeshëm ndaj ndërhyrjeve të huaja dhe fushatave të dezinformimit, për shkak të historisë së tij të pasluftës, tranzicionit demokratik dhe sfidave të vazhdueshme ekonomike e institucionale. Këto dobësi e bëjnë rajonin veçanërisht të cenueshëm ndaj manipulimit të informacionit, ku dezinformimi shërben si një instrument për të minuar stabilitetin politik, për të dobësuar besimin e qytetarëve te institucionet dhe për të penguar integrimin euroatlantik.

Kaosi informativ në rajon pasqyron tensionet politike dhe sociale, ndërsa narrativat e bazuara në identitet etnik dhe fetar përdoren për të manipuluar opinionin publik dhe për të përkeqësuar ndasitë. Prezenca e korrupsionit përkeqëson situatën, duke amplifikuar mungesën e besimit midis qytetarëve dhe qeverive të tyre duke krijuar kështu një terren të përshtatshëm për përhapjen e dezinformimit.

Në Ballkanin Perëndimor, dezinformimi është gjithashtu një mjet i përdorur nga aktorë të huaj për të ndikuar proceset demokratike dhe orientimin gjeopolitik të rajonit.

⁹ [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/653621/EXPO_STU\(2020\)653621_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/653621/EXPO_STU(2020)653621_EN.pdf)

Nëpërmjet fushatave të organizuara të dezinformimit dhe propagandës, Rusia ka synuar të nxisë ndasi politike, etnike dhe fetare, duke krijuar tensione të brendshme që dobësojnë institucionet demokratike dhe pengojnë procesin e anëtarësimit në BE dhe NATO. Kjo qasje reflekton një model të njohur të strategjisë ruse, e cila synon të minojë kohezionin politik dhe social të shteteve, duke përdorur mjete jo-konvencionale për të arritur objektivat e saj gjeopolitike.

Në këtë kontekst, Shqipëria luan një rol kyç stabiliteti përmes forcimit të bashkëpunimit rajonal, rritjes së kapaciteteve mbrojtëse dhe qëndrueshmërisë institucionale përballë këtyre kërcënimeve. Si një vend i angazhuar për integrimin europian dhe vend anëtar i NATO-s, Shqipëria promovon sigurinë dhe stabilitetin në Ballkanin Perëndimor, duke synuar një mjedis më rezistent ndaj dezinformimit dhe ndërhyrjeve të huaja. Përmes politikës së saj diplomatike dhe bashkëpunimit strategjik me partnerët ndërkombëtarë, Shqipëria mbetet një faktor kyç në forcimin e arkitekturës së sigurisë rajonale dhe në mbrojtjen e vlerave demokratike në këtë hapësirë gjeopolitike komplekse dhe me shumë sfida.

NË NIVEL KOMBËTAR¹⁰

Shqipëria, si vend me orientim euro-atlantik dhe anëtar i NATO-s, përballlet me kërcënime nga aktorë globalë që synojnë të destabilizojnë vendin dhe të pengojnë proceset eurointegruese. Fushatat dezinformuese, lajmet e rreme dhe ndërhyrjet në proceset demokratike synojnë dobësimin e demokracisë, cënimin e balancave të aleancave strategjike dhe orientimin negativ në perceptimin publik. Aleati më i madh i interesit publik në këtë betejë është media dhe për këtë arsye garantimi i transparencës, profesionalizmit, lirisë së shprehjes dhe integritetit të saj, mbeten sfidat kryesore në përballimin e këtyre kërcënimeve.

Krahas institucioneve, organizatave, ekonomisë dhe infrastrukturës digjitale dhe asaj kritike të Shqipërisë, një terren i synuar i manipulimit dhe dezinformimit të huaj ka qenë dhe mbetet edhe mjedisi i informimit dhe i komunikimit masiv/publik. Qëllimet e depërimit të huaj në këtë fushë, variojnë që nga përhapja e mesazheve dhe e informacioneve që cënojnë imazhin e Aleancës euro-atlantike dhe sistemit të demokracisë liberale, tek dezinformimi lidhur me krizat, proceset dhe zhvillimet aktuale globale, si dhe përpjekja për të nxitur përçarje, keqorientim dhe konfuzion informues në radhët e vetë shoqërisë shqiptare.

Rusia përbën aktualisht kërcënimin kryesor të sigurisë për aleancën perëndimore, pjesë e së cilës është sot edhe Shqipëria. Pikërisht në këtë kontekst merr formë dhe zhvillohet edhe manipulimi informues që vjen prej këtij vendi. Forma kryesore e manipulimit rus është dezinformimi, por ndeshen edhe raste të propagandës dhe të keqinformimit.

Kanalet kryesore të dezinformimit rus në Shqipëri dhe më gjerë janë, RT International dhe Sputnik – dy rrjete televizive të kontrolluara nga shteti me prezencë të ndjeshme edhe në mjedisin global

¹⁰ [NDI The Vulnerability of Albanian Politics to Foreign Interference_FINAL..pdf](#)

online – të cilat, nëpërmjet platformave të tyre ndërkombëtare i shërbejnë qëllimeve të politikës së jashtme të Kremlinit. Por publiku shqiptar është i ekspozuar edhe ndaj mesazheve dezinformuese që vijnë prej gazetës Pravda (dikur organ i Partisë Komuniste të Bashkimit Sovjetik), e cila është e vetmja media e këtij vendi që ka një seksion në gjuhën shqipe. Gjithsesi, duhet nënvizuar se, pavarësisht pranisë së aty-këtushme, operacionet dezinformuese ruse gjejnë shumë pak terren në Shqipëri për shkak të orientimit të fortë gjeopolitik pro-perëndimor të shoqërisë.

Nga monitorimet e kryera në mediat shqiptare tradicionale, ato online si dhe të rrjeteve sociale, rezulton se linjat kryesore të diskursit dezinformues rus që kanë depërtuar në to janë: paraqitja e SHBA dhe NATO si agresive dhe si kërcënim për Rusinë; përligjja e pushtimit rus të Ukrainës; diskretitimi i luftës së Ukrainës në mbrojtje të sovranitetit territorial të saj; paraqitja e Perëndimit si armiqësor dhe rusofob dhe si faktor pengues për përpjekjet e paqes në Ukrainë; diskretitimi i BE-së dhe akuza për humbjen e sovranitetit të shteteve të saj; retorika e mosnjohjes së Kosovës si shtet i pavarur; evokimi i të ashtuquajturës ndihmë të dikurshme ruse ndaj Shqipërisë, etj.

Në fushata dezinformuese apo propagandistike në plan global, janë përdorur intensivisht si “*trolls*” dhe “*bots*”, po ashtu edhe influencerat, për të amplifikuar ndikimin dhe arritjen e tyre tek publiku global. Ndërkohë janë përdorur edhe kapacitetet e algoritmeve për të mundësuar përhapjen e gjerë të informacioneve të rreme, shumëfishimin elektronik artificial të postimeve, operimin e llogarive false për nevoja të fushatave të targetuara, etj.. Gjithsesi kur bëhet fjalë për mediat tradicionale apo digjitale shqiptare, këto taktika apo mjete të aktorëve të tretë nuk kanë patur një prani apo përdorim të zëshëm.

Shqipëria synon parandalimin, identifikimin dhe kundërveprimin aktiv ndaj këtyre fenomeneve, duke nënvizuar rëndësinë e krijimit të mekanizmave të qëndrueshëm për të adresuar këto çështje kryesisht përmes përmirësimit të legjislacionit, bashkëpunimit ndërkombëtar dhe edukimit publik e mediatik.

QËLLIMI I STRATEGJISË

Strategjia Kombëtare Kundër Ndërhyrjeve të Huaja dhe Dezinformimit përfaqëson tërësinë e mjeteve dhe instrumenteve që sigurojnë mbrojtjen e qytetarëve, të shoqërisë dhe të shtetit shqiptar nga ndërhyrjet e huaja keqdashëse, përfshirë dezinformimin. Ajo ka objektiv përballimin e sfidave të mundshme në të tashmen dhe të ardhmen, duke marrë në konsideratë mjedisin gjeostrategjik.

Qëndrueshmëria nënkupton aftësinë e shtetit dhe shoqërisë për të përballuar ndërhyrjet e huaja sporadike, të vazhdueshme dhe intensive për të mënjeluar/minimizuar ndikimin negativ dhe për të rivendosur funksionalitetin e plotë në rast dëmtimi.

Tipari themelor i Strategjisë kundër Ndërhyrjeve të Huaja dhe Dezinformimit është respektimi i shtetit të së drejtës. Kjo strategji mbështetet në Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë dhe legjislacionin shqiptar. Ajo respekton marrëveshjet, traktatet e konventat ndërkombëtare në të cilat Republika e Shqipërisë është palë, duke synuar përafrimin dhe përputhshmërinë me standardet europiane dhe euroatlantike.

Ndërhyrja e huaj keqdashëse përfshin veprime të hapura dhe të fshehta, nga aktorë shtetërorë dhe jo-shtetërorë, të cilat synojnë elementë të çënueshëm të shteteve dhe shoqërive demokratike, me qëllim dobësimin e funksionimit të institucioneve demokratike, sundimit të ligjit dhe sigurisë së brendshme, duke përdorur instrumente politik, diplomatik, ushtarak, ekonomik, financiar, ligjor apo të shërbimeve inteligjente etj. Ky synim përfshin gjithashtu ndikimin në partitë dhe vendimmarrjen politike, sistemin gjyqësor dhe median, duke kërcënuar seriozisht integritetin shtetëror dhe atë shoqëror.

Ndërhyrja e huaj synon të zhbëjë kufijtë dhe ekuilibrat mes paqes, krizës dhe konfliktit, duke prodhuar qëllimshëm situata të paidentifikueshme, të paqarta dhe komplekse në identifikimin dhe gjurmimin e burimit, por edhe në paralizimin e procesit të vendimmarrjes politike apo cënimit e besimit të qytetarëve në mekanizmat garantues të rendit kushtetues dhe të drejtave themelore të njeriut. Gjithashtu, ndikimi mund të shfaqet edhe në procese ekonomike/financiare për të fituar ndikim në sektorë kyç strategjik, të manipulojë ose të marrë kontroll mbi mjedisin informativ, si dhe në cënimin e funksionimit të infrastrukturës kritike.

Ndërhyrjet e huaja përbëjnë një kërcënim të vazhdueshëm për Shqipërinë, duke ndikuar në stabilitetin politik, sigurinë kombëtare dhe besimin e qytetarëve tek institucionet demokratike. Përhapja e lajmeve të rreme dhe manipulimi i informacionit përdoren nga aktorë shtetërorë dhe jo-shtetërorë për të dobësuar kohezionin shoqëror, për të ndikuar opinionin publik dhe për të minuar proceset euro-integruese të vendit.

Identiteti kombëtar, historia e përbashkët dhe orientimi euroatlantik i Shqipërisë shërbejnë si elementë unifikues që forcojnë kohezionin shoqëror dhe mobilizimin kundër FIMI-t. Promovimi i kulturës, traditave dhe kontributit të diasporës shqiptare në arenën ndërkombëtare ndihmon në ndërtimin e një mjedisi informativ më rezistent ndaj manipulimit. Përmes koordinimit të ngushtë

kombëtar dhe bashkëpunimit ndërkombëtar, Shqipëria do të forcojë rolin e saj si një vend rezistent ndaj FIMI-t.

Për Shqipërinë, si anëtare e NATO-s dhe kandidate për anëtarësim në Bashkimin Evropian, siguria kombëtare është e ndërvarur me zhvillimet e sigurisë ndërkombëtare. Ndërhyrjet e huaja hibride, që përfshijnë sulmet kibernetike dhe manipulimin e informacionit, kërkojnë një përgjigje të koordinuar kombëtare dhe ndërkombëtare. Zbatimi i programeve të bashkëpunimit dy e më shumë palësh dhe i standardeve të integritetit do të lidhet ngushtë edhe me vijimin e kontributit konkret të Shqipërisë në interes të paqes e sigurisë rajonale e globale.

Siguria e Republikës së Shqipërisë është e pandashme nga siguria e rajonit euroatlantik. Për këtë arsye, Strategjia bazohet në dokumentet strategjike themelore të Organizatës së Traktatit të Atlantikut të Veriut (NATO) dhe Bashkimit Evropian (BE). Ajo mbështetet në parimin e solidaritetit midis aleatëve të NATO-s dhe vendeve anëtare të BE-së.

Strategjia kundër Ndërhyrjeve të Huaja dhe Dezinformimit është një strategji aktive veprimi, e cila përcakton jo vetëm interesat, objektivat dhe prioritetet e vendit, mekanizmat dhe masat kryesore për realizimin e tyre, por edhe ngritjen e një strukturë të dedikuar, në funksion të përballjes e adresimit të sfidave të ndërhyrjeve të huaja, përfshirë dezinformimin. Synimi është mbrojtja dhe garantimi i interesave kombëtare dhe atyre strategjik, përmes forcimit të kapaciteteve institucionale, rritjes së vigjilencës dhe përgjigjes energjike ndaj ndërhyrjeve të huaja keqdashëse në procese demokratike, infrastrukturë kritike dhe ekonomi.

Struktura e dedikuar do të ketë përgjegjësi për identifikimin, analizimin, mbikëqyrjen dhe koordinimin e veprimtarive të lidhura me FIMI-n në agjenci dhe institucione të ndryshme publike.

Rolet, detyrat dhe kanalet e komunikimit për secilin aktor: institucione publike, akademi, shoqëri civile, media dhe sektorin privat, duhet të përcaktohen qartë në aktet ligjore e nënligjore, në zbatim të kësaj strategjie, me synim sigurimin e një platforme të përbashkët për shkëmbimin e burimeve, inteligjencës, ekspertizës dhe të dhënave mbi rastet dhe kërcënimet e FIMI-së.

Republika e Shqipërisë do të hartojë një kornizë të përbashkët, bazuar në evidenca dhe në vlerësim risku, që mundëson identifikimin, analizimin dhe përgjigjen ndaj FIMI-t në mënyrë sistematike, të koordinuar dhe të vazhdueshme. Korniza duhet të optimizojë krijimin, shkëmbimin dhe aktivizimin e njohurive, duke u mbështetur në standarde me burime të hapura dhe bashkëpunuese, si dhe duke siguruar transparencë dhe efikasitet në menaxhimin e të dhënave.

Republika e Shqipërisë për të mundësuar përgjigje më të shpejtë e më efektive do të përdorë modele analitike për të vlerësuar sa shpejt mund të përhapet një narrativë manipuluese dhe ndikimin e saj.

Republika e Shqipërisë përcakton si qëllime strategjike ndaj ndërhyrjeve të huaja keqdashëse, pacënueshmërinë e shoqërisë, shtetit, infrastrukturës kritike, ekonomisë si dhe qasjen sistematike dhe gjithëpërfshirëse për reagim efektiv dhe të menjëhershëm.

Ruajtja e stabilitetit dhe sigurisë ndaj sfidave të ndërhyrjeve të huaja keqdashëse do të arrihet nëpërmjet zhvillimit të mëtejshëm të kuadrit legjislativ specifik, zbatimit rigoroz të tij dhe monitorimit periodik. Garantimi afatgjatë i interesave kombëtarë kërkon përafrimin e legjislacionit në këto fusha në përputhje me *Acquis* e Bashkimit European.

Përdorimi bashkëkohor i informacionit në mbështetje të sigurisë kombëtare është thelbësor. Sigurimi i shpejtë dhe i saktë i informacionit është i lidhur pazgjidhshmërisht me vendimmarrjen e duhur dhe veprimet e shpejta për neutralizimin e pasojave që mund të dëmtojnë sigurinë kombëtare. Strategjia e vlerëson informacionin si një faktor shumë të rëndësishëm për forcimin e sigurisë kombëtare, duke respektuar njëkohësisht mbrojtjen e të drejtave dhe lirive kushtetuese të qytetarëve, si dhe lirinë e mediave. Ruajtja e sigurisë kombëtare kërkon më së pari ndalimin e përdorimit të informacionit për qëllime manipulimi të ndërgjegjes publike.

Republika e Shqipërisë duke njohur dhe vlerësuar si angazhim të kryer, transparencën financiare dhe të marrëdhënieve të pronësisë së mediave audiovizive, në referim të rekomandimeve të lëna në Progres-Raportet e Komisionit Evropian¹¹, do të garantojë të njëjtën transparencë financiare dhe marrëdhënieve të pronësisë për median online që ushtron veprimtari në territorin shqiptar. Ky angazhim do të kryhet në linjë me standardet e lirisë së shprehjes së Këshillit të Evropës dhe standardet e Bashkimit Evropian, sipas Aktit Evropian për Lirinë e Medias, Aktit për Shërbimet Digjitale, Aktit për Tregun Digjital.

Republika e Shqipërisë angazhohet të forcojë mbikëqyrjen parlamentare për ndërhyrjen e huaj, përfshirë dezinformimin, duke rritur kapacitetet institucionale dhe ekspertizën për identifikimin, analizimin dhe adresimin e këtyre kërcënimeve.

¹¹ https://enlargement.ec.europa.eu/document/download/a8eec3f9-b2ec-4cb1-8748-9058854dbc68_en?filename=Albania%20Report%202024.pdf (fq 7, 35 etj).

OBJEKTIVAT STRATEGJIK

OBJEKTIVI I: NGRITJE DHE KONSOLIDIM I KAPACITETEVE INSTITUCIONALE PËR TË PARANDALUAR, ZBULUAR DHE ANALIZUAR NDËRHYRJET E HUAJA NË FUSHATAT ZGJEDHORE

PËRFORCIMI I MBROJTJES LIGJORE DHE MEKANIZMAVE TË MONITORIMIT PËR PROCESET ZGJEDHORE

Rishikimi i kuadrit ligjor kombëtar për të forcuar mbrojtjen e integritetit të zgjedhjeve dhe mekanizmeve të financimit politik, përfshirë mundësinë e financimit të fushatave dhe partive politike nga burime të dyshimta ose të huaja, përfshirë zhvillimin e politikave që parandalojnë përdorimin e fondeve të paligjshme për mbështetje të kandidatëve ose subjekteve politike me qëllime ndërhyrjeje.

Republika e Shqipërisë do të mbrojë proceset demokratike dhe zgjedhore nga ndërhyrjet e huaja, duke zbatuar një qasje gjithëpërfshirëse të harmonizuar me praktikën më të mirë të BE-së, OSBE-së/ODIHR-it dhe organizmave të tjerë ndërkombëtarë. Masat strategjike do të përfshijnë forcimin e sigurisë kibernetike, rritjen e transparencës financiare, përmirësimin e kuadrit ligjor dhe fuqizimin e bashkëpunimit ndërkombëtar, me qëllim garantimin e integritetit zgjedhor dhe rritjen e rezistencës ndaj kërcënimeve hibride dhe kibernetike.

Republika e Shqipërisë do të ndërmarrë masa për forcimin e transparencës në veprimtarinë financiare të partive politike, për të siguruar monitorimin e burimeve financiare dhe shpenzimeve të partive politike, me qëllim parandalimin e ndërhyrjeve të huaja dhe ruajtjen e integritetit të proceseve zgjedhore.

Republika e Shqipërisë do të implementojë një kuadër të qartë ligjor për të garantuar ndalimin e financimeve nga burime të huaja në proceset zgjedhore, duke përfshirë zhvillimin e një platforme digjitale për transparencë financiare, forcimin e kapaciteteve të institucioneve mbikëqyrëse dhe rritjen e bashkëpunimit ndërkombëtar për identifikimin dhe ndëshkimin e financimeve të paligjshme, si pjesë e përpjekjeve për përmbushjen e standardeve ndërkombëtare dhe avancimit në procesin e integritetit në BE.

RRITJA E TRANSPARENCËS DHE KRIJIMI I MEKANIZMAVE PËR MBIKËQYRJEN E FINANCIMEVE POLITIKE

Republika e Shqipërisë angazhohet të rregullojë shpenzimet e palëve të treta gjatë zgjedhjeve, duke siguruar transparencë dhe llogaridhënie, në përputhje me rregulloret e Bashkimit Evropian mbi financimin e fushatave politike dhe elektorale.

Republika e Shqipërisë do të rregullojë rrjetet sociale dhe reklamat politike online përmes miratimit të rregullave që kërkojnë transparencë të plotë për reklamat politike, përfshirë deklarimin e sponsorëve dhe burimeve financiare. Do të krijohet një platformë digjitale kombëtare për monitorimin e përmbajtjeve politike online, duke bashkëpunuar me rrjetet sociale ndërkombëtare. Shqipëria do të implementojë masa për luftimin e dezinformimit dhe përmbajtjeve manipuluese gjatë fushatave zgjedhore dhe do të zhvillojë platforma të posaçme për monitorimin e reklamave politike. Po ashtu, do të forcohet bashkëpunimi me platformat ndërkombëtare për të identifikuar dhe bllokuar përmbajtje të tilla.

Republika e Shqipërisë do të krijojë mekanizma mbikëqyrës të pavarur dhe efektivë, duke fuqizuar Komisionin Qendror të Zgjedhjeve (KQZ) me burime teknologjike dhe financiare për monitorimin e shpenzimeve politike në kohë reale, dhe duke ngritur një autoritet të pavarur për mbikëqyrjen e transparencës financiare dhe adresimin e shkeljeve lidhur me ndikimet e huaja. Shqipëria do të vendosë sanksione të qarta dhe të ashpra për shkeljet që lidhen me mosrespektimin e transparencës dhe burimeve të paligjshme financiare.

Republika e Shqipërisë do të rregullojë aktivitetin e palëve të treta në fushatat zgjedhore, për t'u regjistruar pranë Komisionit Qendror të Zgjedhjeve (KQZ), duke deklaruar burimet e financimit dhe lidhjet e tyre. Mekanizmat e mbikëqyrjes për aktivitetet e palëve të treta duhet të forcohen, duke përcaktuar gjithashtu sanksione të qarta për shkeljet. Një databazë publike për kontributet e palëve të treta mund të përmirësojë më tej llogaridhënien dhe transparencën.

FORCIMI I PËRGJEGJËSISË DHE KOORDINIMI NDËRMJET AKTORËVE PUBLIKË DHE PRIVATË PËR PARANDALIMIN E NDËRHYRJEVE TË HUAJA

Republika e Shqipërisë do të adresojë dezinformimin dhe manipulimin e informacionit digjital duke kërkuar transparencë të plotë për reklamat politike në platformat e rrjeteve sociale, përfshirë deklarimin e burimeve të financimit. Komisioni Qendror i Zgjedhjeve do të krijojë një njësi të dedikuar për monitorimin dhe reagimin në kohë reale, në bashkëpunim me nismat ndërkombëtare si Sistemi i Paralajmërimit të Shpejtë të BE-së (RAS), për të identifikuar dhe adresuar fushatat e dezinformimit ndërkufitar.

OBJEKTIVI II: MBROJTJA E SIGURISË KOMBËTARE NGA NDËRHJRJET E HUAJA KEQDASHËSE

Republika e Shqipërisë, në funksion të sigurisë kombëtare, duhet të forcojë aftësinë për të zbuluar hershëm aktivitetet hibride armiqësore, identifikimin e burimit të tyre, si dhe aftësinë për reagim të menjëhershëm. Republika e Shqipërisë duhet të jetë në gjendje të identifikojë ndërhyrjet hibride dhe të reagojë ndaj tyre në mënyrë të duhur.

Republika e Shqipërisë do të garantojë qëndrueshmërinë e sigurisë, mirëfunksionimin shtetëror dhe të shoqërisë, përmes qasjes gjithëpërfshirëse të rezistencës dhe reagimit që kërkon ky fenomen. Kjo qëndrueshmëri do të konsolidohet duke identifikuar dhe energjizuar menjëherë pikat e dobta që mund shfrytëzohen nga autorët e ndërhyrjes hibride.

Republika e Shqipërisë do të forcojë kapacitetet e entiteve përgjegjëse publike e private të elementëve të infrastrukturës kritike për të garantuar funksionalitetin në rastet kur mund të jenë objektivi i ndërhyrjes hibride.

Republika e Shqipërisë do të vazhdojë të forcojë aftësinë për të identifikuar dobësitë dhe për të kryer teste për simulimin e efekteve të ndërhyrjes hibride në infrastrukturën publike dhe atë kritike. Në këtë fushë, Qeveria e Republikës së Shqipërisë duhet të kërkojë të rrisë bashkëpunimin me sektorin privat, median, organizatat jofitimprurëse dhe sistemin arsimor.

Republika e Shqipërisë do të ndërtojë një sistem të komunikimit strategjik që do të jetë në gjendje të ndajë informacion në mënyrë efektive, koherente, të besueshme dhe në kohë me publikun dhe audienca të tjera të caktuara. Ky sistem duhet të veprojë si në mënyrë të vazhdueshme dhe preventive, ashtu edhe në përgjigje të emergjencave dhe krizave specifike. Sistemi duhet të bazohet në koordinimin dhe sinkronizimin e aktiviteteve të komunikimit mes të gjitha ministrive dhe institucioneve publike.

Për të kundërshtuar me efektivitet ndërhyrjet hibride, duhet të forcohet bashkëpunimi dhe koordinimi ndërinstitutional. Republika e Shqipërisë do të rrisë aftësinë e koordinimit dhe ndarjes së informacionit mes të gjitha aktorëve të brendshëm të rëndësishëm. Kjo do të bëhet me qëllim të mbulimit të të gjithë spektrit të mjeteve që përdoren nga ndërhyrjet hibride dhe ofrimit të një ndërgjegjësimi të qëndrueshëm të situatës me cilësi të përshtatshme.

Republika e Shqipërisë do të verifikojë rregullisht gatishmërinë e sistemit të saj të sigurisë për të kundërshtuar ndërhyrjen hibride përmes stërvitjeve kombëtare dhe ndërkombëtare. Rezultatet e këtyre stërvitjeve do të përdoren në përpjekjet e mëtejshme për të bërë sistemin e sigurisë më efikas.

Anëtarësimi i Shqipërisë në NATO dhe BE është instrumenti kryesor për të dekurajuar autorët e ndërhyrjes hibride. Prandaj, Republika e Shqipërisë do të vazhdojë të marrë pjesë aktive në aktivitete dhe iniciativa të NATO-s dhe BE-së për kundërshtimin e ndërhyrjes hibride. Republika

e Shqipërisë do të synojë të përdorë aftësitë e NATO-s dhe BE-së për kundërshtimin e ndërhyrjes hibride, si dhe të kontribuojë në mënyrë të prekshme në këto aftësi.

Solidariteti dhe mbështetja e ndërsjellë mes aleatëve të NATO-s dhe shteteve anëtare të BE-së përbëjnë një instrument efektiv për parandalimin e ndërhyrjes hibride dhe përgjigjen ndaj manifestimeve të saj specifike. Prandaj, Republika e Shqipërisë do të mbështesë aktivisht unitetin dhe solidaritetin e aleatëve të NATO-s dhe shteteve anëtare të BE-së, duke përfshirë mundësinë e identifikimit kolektiv të aktiviteteve hibride armiqësore, që mund të dekurajojnë autorët që të vazhdojnë aktivitetin e tyre.

Republika e Shqipërisë do të vijojë bashkëpunimin me NATO-n dhe BE-në, që është thelbësor për të mbuluar të gjithë spektrin e mjeteve hibride të përdorura. Në këtë drejtim, Republika e Shqipërisë do të kontribuojë në aktivitetet e iniciativave të tjera ndërkombëtare, përfshirë Qendrën Evropiane të Ekselencës për Kundërveprimin ndaj Kërcënimeve Hibride në Helsink, Finlandë.

Republika e Shqipërisë do të zhvillojë aftësitë reaguese për të dekurajuar aktorët e ndërhyrjeve hibride, duke mundur një përgjigje efikase dhe në kohë, me fokus të veçantë në rritjen e kapaciteteve të institucioneve dhe partnerëve shoqërorë, me qëllim mbrojtjen e interesave të saj.

Republika e Shqipërisë do të zhvillojë sistemin e saj të komunikimit strategjik, në rastet e ndërhyrjeve të huaja, për të koordinuar veprimet reaguese dhe komunikuar qëndrimin shtetëror të saj të koordinuar me aleatët strategjik. Ky komunikim do të jetë i hapur për audiencën kombëtare dhe ndërkombëtare.

Republika e Shqipërisë angazhohet për zhvillimin e fushatave të gjera ndërgjegjësuere për qytetarët, të përqendruara në identifikimin e taktikave të dezinformimit dhe nxitjen e mendimit kritik, për të garantuar reagimin publik ndaj fushatave të manipulimit të informacionit, në partneritet të ngushtë me shoqërinë civile dhe median. Në këtë kuadër, do të sigurohet mbështetje për edukimin dhe trajnimin e qytetarëve, në mënyrë efikase, në funksion të ndërgjegjësimit dhe rezistencës ndaj dezinformimit dhe manipulimeve mediatike.

Republika e Shqipërisë angazhohet të vazhdojë dhe të zgjerojë bashkëpunimin me NATO-n dhe BE-në, me qëllim forcimin e mbrojtjes kombëtare kundër ndërhyrjeve të huaja, përfshirë dezinformimin, si partneritete jetike për shfrytëzimin e ekspertizës teknike, shkëmbimin e inteligjencës dhe burimeve kibernetike.

Republika e Shqipërisë do të avancojë kapacitetet kombëtare për monitorimin dhe reagimin ndaj incidenteve kibernetike, duke forcuar CSIRT dhe SOC, si dhe duke vendosur mekanizma të detyrueshëm raportimi dhe penalitete për shkeljet e sigurisë.

Republika e Shqipërisë angazhohet për përmirësimin e bashkëpunimit me sektorin privat, përmes forcimit të partneritetit dhe krijimit të mekanizmave të përbashkët për parandalimin dhe reagimin ndaj këtyre kërcënimeve.

OBJEKTIVI III: MBROJTJA E EKONOMISË KOMBËTARE DHE SEKTORËVE TË TJERË KRITIK

PËRFORCIMI I KUADRIT LIGJOR DHE PRAKTIKËS PËR MBROJTJEN NGA NDËRHYRJET E HUAJA NË INVESTIME STRATEGJIKE DHE INFRASTRUKTURË KRITIKE

Forcimi i kuadrit ligjor dhe praktikës që mbrojnë ekonominë kombëtare nga ndikimet dhe ndërhyrjet keqdashëse të huaja në sektorë të rëndësishëm, si investimet strategjike, financimi i infrastrukturave kritike dhe procedurat e prokurimit publik. Ky objektiv synon identifikimin e boshllëqeve ligjore dhe zhvillimin e masave për të parandaluar ndikimet e huaja që mund të dëmtojnë interesat ekonomike dhe sigurinë kombëtare.

Republika e Shqipërisë angazhohet të miratojë kuadër rregullator për krijimin e një mekanizmi të shqyrtimit të investimeve të huaja, në përputhje me direktivën përkatëse të Bashkimit Evropian, duke vendosur standarde të qarta mbi sigurinë kombëtare, infrastrukturën dhe teknologjitë kritike, si dhe mbrojtjen e informacionit të ndjeshëm dhe pluralizmit mediatik. Ligji i ri do të synojë rritjen e transparencës në investime dhe adresimin e sfidave që lidhen me teknologjitë e avancuara dhe ndikimin e investimeve në konkurrencën e tregut.

Republika e Shqipërisë do të ndërmarrë reforma ligjore për përmirësimin e mëtejshëm të akteve rregullatore për tregjet e kapitalit në përputhje me Direktivat dhe Rregulloret e BE-së: Zhvillimi i burimeve alternative të financimit dhe kufizimi i keqpërdorimit të sistemit financiar nga aktorë të huaj të paautorizuar.

Republika e Shqipërisë me qëllim garantimin e sigurisë kombëtare e mbrojtjen e interesit publik, synon të forcojë mbrojtjen dhe qëndrueshmërinë e infrastrukturës kritike, duke adresuar rreziqet e ndikimit të huaj në sektorët strategjikë si energjia, transporti, mbrojtja, teknologjia e informacionit, media dhe kujdesi shëndetësor, nëpërmjet mekanizmave ligjorë, diversifikimit të burimeve të furnizimit dhe partneritetit strategjik.

Republika e Shqipërisë do të promovojë investime në teknologji të sigurta dhe të certifikuara, duke inkurajuar operatorët për modernizimin e rrjeteve dhe zëvendësimin e infrastrukturës së amortizuar apo të pasigurt.

Republika e Shqipërisë do të forcojë transparencën dhe edukimin financiar, duke rritur ndërgjegjësimin mbi rreziqet që dezinformimi paraqet për stabilitetin ekonomik dhe sigurinë kombëtare.

ADRESIMI I KËRCËNIMEVE NDAJ SEKTORËVE STRATEGJIKË DHE SISTEMIT FINANCIAR TË EKONOMISË

Analizimi i rasteve të mundshme të ndërhyrjeve të huaja që mund të çojnë në destabilizimin e ekonomisë dhe sektorëve të tjerë strategjikë, përfshirë sistemin financiar, që dikton nevojën për zhvillimin e politikave për parandalimin e ndërhyrjeve të huaja që mund të dëmtojnë stabilitetin ekonomik, duke përfshirë mbrojtjen e sektorëve kyç dhe garantimin e sigurisë të sistemit financiar.

Ndërhyrja hibride përdor mjete politike, diplomatike, informative, ushtarake, ekonomike, financiare, inteligjente por pa përjashtuar përdorimin e instrumenteve ligjore dhe në dukje legjitime për të arritur objektiva armiqësore dhe për të minuar interesat e Republikës së Shqipërisë. Shpejtësia, shtrirja dhe intensiteti i ndërhyrjeve hibride janë rritur, pjesërisht si rezultat i zhvillimit të teknologjisë së re.

Republika e Shqipërisë do të përdorë një sistem dhe transparent kontrolli për investimet e huaja në sektorët strategjikë të ekonomisë dhe ndërmarrjet kyçe, veçanërisht ato që janë pjesë e infrastrukturës kritike apo të tjera që kanë rëndësi të veçantë publike.

Republika e Shqipërisë, në funksion të qëndrueshmërisë ekonomike dhe zvogëlimit të ndikimeve të huaja në ekonomi, angazhohet të diversifikojë marrëdhëniet tregtare, të promovojë konkurrueshmërinë, duke synuar reduktimin e varësisë nga tregje të caktuara.

Republika e Shqipërisë angazhohet të forcojë sigurinë e infrastrukturës së telekomunikacionit, nëpërmjet një kuadri rregullator për certifikimin e furnitorëve dhe pajisjeve, në përputhje me standardet e BE-së.

Republika e Shqipërisë synon të rrisë transparencën dhe mbikëqyrjen e zinxhirit të furnizimit të pajisjeve të rrjeteve kritike, duke garantuar auditime të rregullta dhe kufizimin e varësisë nga furnitorë të pasigurt.

OBJEKTIVI IV: MBROJTJA DHE FORCIMI I LIRISË SË SHPREHJES, LIRISË SË MEDIAS, SI DHE RITJIA E NDËRGJEGJËSIMIT DHE ANGAZHIMIT PUBLIK KUNDËR DEZINFORMIMIT

ZHVILLIMI I KAPACITETEVE TË ORGANIZATAVE TË SHOQËRISË CIVILE DHE MEDIAVE TË PAVARURA PËR TË LUFTUAR DEZINFORMIMIN

Mbështetja e organizatave të shoqërisë civile dhe forcimi i mediave të pavarura për të identifikuar, ekspozuar dhe rritur edukimin dhe ndërgjegjësimin e publikut mbi rreziqet e dezinformimit dhe manipulimit të informacionit, përfshirë krijimin e mekanizmave për monitorimin dhe analizën e përmbajtjeve të rreme dhe përhapjen e informacionit të saktë dhe të verifikuar.

Republika e Shqipërisë angazhohet të sigurojë pjesëmarrje aktive të shoqërisë civile gjatë hartimit të kuadrit të ri rregullator për të adresuar ndërhyrjet e huaja, përfshirë dezinformimin, për të garantuar një balancë të drejtë mes mbrojtjes së sigurisë dhe ruajtjes së të drejtave dhe lirive themelore, si liria e shprehjes dhe e privatësisë.

Republika e Shqipërisë angazhohet në përafrimin e plotë të *Acquis* së BE-së në fushën e shërbimeve digjitale, inteligjencën artificiale dhe median¹², për të siguruar një hapsirë më të sigurt dhe të drejtë digjital për qytetarët dhe bizneset.

Republika e Shqipërisë do të nxisë, mbështesë dhe promovojë krijimin e rrjetit universitar të solidaritetit kundër ndërhyrjeve të huaja, përfshirë dezinformimin, i cili do të zhvillojë metoda të reja inovative, për zbulimin e fushatave të dezinformimit, duke përdorur teknologjinë.

Republika e Shqipërisë angazhohet të mbështesë dhe inkurajojë zhvillimin e start-up-eve dhe projekteve teknologjike që përqendrohen në zgjidhje si analiza e dezinformimit, kontrolli i fakteve, dallimi i deep fake dhe siguria kibernetike.

Republika e Shqipërisë angazhohet për forcimin e kapaciteteve institucionale në nivel kombëtar për parandalimin, zbulimin dhe analizimin e dezinformimit, përmes zhvillimit të programeve të trajnimit, aftësimit të specialistëve të komunikimit dhe përmirësimit të komunikimit strategjik të entiteteve publike. Institucioni përgjegjës për komunikimin strategjik do të ketë një rol kyç në koordinimin dhe zhvillimin e këtyre kapaciteteve në të gjithë administratën publike. Në këtë proces, një bashkëpunim i ngushtë me shoqërinë civile dhe median është thelbësor për të forcuar qëndrueshmërinë demokratike dhe rritur ndërgjegjësimin publik mbi sfidat e dezinformimit.

¹² DSA (Akti për Shërbimet Digjitale), EMFA (Aktin Evropian për Lirinë e Medias), DMA (Akti për Tregun Digjitale) dhe AIA (Aktin për Inteligjencën Artificiale)

MBËSHTETJA E GAZETARISË INVESTIGATIVE DHE KËRKIMIT TË PAVARUR TË FAKTEVE NË LUFTËN KUNDËR DEZINFORMIMIT

Nxitja e raportimit investigativ dhe gazetarisë së pavarur në nivel kombëtar, për të fuqizuar gazetarinë e bazuar në fakte, si një mjet thelbësor për të kundërshtuar përhapjen e informacionit të manipuluar dhe për të garantuar transparencë.

Republika e Shqipërisë angazhohet për të nxitur dhe mbështetur shoqërinë civile dhe median, duke promovuar gazetarinë profesionale, iniciativat vetërregulluese dhe krijimin e një mjedisi të qëndrueshëm ekonomik për median. Një ekosistem mediatik i pavarur dhe financiarisht i qëndrueshëm është thelbësor për lirinë e shprehjes, aksesin e qytetarëve në informacion të besueshëm dhe forcimin e demokracisë. Diversifikimi i modeleve të financimit dhe transparenca financiare e mediave janë elementë kyç në garantimin e pavarësisë dhe funksionimit të tyre të pandikuar afatgjatë .

PROMOVIMI I INFORMACIONIT TË BESUESHËM, RRITJA E NDËRGJEGJËSIMIT E EDUKIMIT MEDIATIK, SI DHE FUQIZIMI I AFTËSIVE DIGJITALE TË QYTETARËVE, ME QËLLIM FORCIMIN E REZISTENCËS SHOQËRORE NDAJ DEZINFORMIMIT

Mbështetja e organizatave të shoqërisë civile dhe aktorëve të tjerë që promovojnë aksesin në informacion të besueshëm dhe mbrojtjen e lirisë së medias, përfshirë edukimin digjital të qytetarëve, zhvillimin e aftësive për të dalluar informacionin e rremë, për të rritur sigurinë dhe etikën në përdorimin e internetit, si dhe për të garantuar mbrojtjen e të gjitha lirive themelore.

Republika e Shqipërisë do të investohet në mënyrë të vazhdueshme në ndërgjegjësimin e shoqërisë në tërësi për ekzistencën dhe natyrën e ndërhyrjes hibride. Kundërveprimi ndaj ndërhyrjes hibride do të jetë gjithashtu pjesë e programeve edukative dhe aktiviteteve të ndërgjegjësimin. Në këtë drejtim, do të forcohet bashkëpunimi mes qeverisë, sektorit privat, sistemit arsimor, mediave dhe shoqërisë civile.

Republika e Shqipërisë angazhohet për përfshirjen e Edukimit për Median dhe Informacionin (EMI) dhe zhvillimin e aftësive digjitale, në kurrikulat e shkollave dhe universiteteve, si dhe të krijojë programe trajnimi për mësuesit dhe administratën publike, në funksion të zhvillimit të një brezi qytetarësh të informuar dhe me aftësi të mira, për të dalluar dhe përballuar dezinformimin dhe përdorimin e përgjegjshëm të teknologjisë.

Media do të publikojë në mënyrë të dukshme politikat editoriale dhe standardet për moderimin e përmbajtjes, duke i dhënë audiencës mundësinë të kuptojë qartë proceset e përzgjedhjes së lajmeve dhe verifikimit të fakteve.

UDHËRRËFYESI I STRATEGJISË KOMBËTARE KUNDËR NDËRHYRJEVE TË HUAJA DHE DEZINFORMIMIT

Qëllimi i këtij udhërrëfyesi është të përshkruajë hapat në vijim që duhen ndjekur për të siguruar zbatimin e suksesshëm dhe të qëndrueshëm të strategjisë përmes një procesi afatgjatë dhe gjithëpërfshirës, bazuar në praktikën më të mira ndërkombëtare.

Këshilli i Ministrave do të hartojë dhe miratojë Planin e Veprimit në zbatim të Strategjisë, brenda vitit 2025, duke siguruar mbështetjen buxhetore të nevojshme për planin e masave dhe investimeve.

Zbatimi i Strategjisë dhe i Planveprimit do t'i nënshtrohet në vijimësi mbikëqyrjes parlamentare dhe duhet të jetë i harmonizuar rregullisht me dokumentet kombëtare.

Sistemi i unifikuar i koordinimit ndërqeveritar do të përfshijë një autoritet rregullator dhe mbikëqyrës politikash, të pavarur (Kuvendi i RSH) dhe një institucion në nivel ekzekutiv për koordinimin operacional, përgjegjës për zbatimin e politikave/strategjisë, si dhe për hartimin e Planit të Veprimit të Strategjisë dhe harmonizimin e tij me dokumentat e tjerë strategjik.

OBJEKTIVI I: NGRITJE DHE KONSOLIDIM I KAPACITETEVE INSTITUCIONALE PËR TË PARANDALUAR, ZBULUAR DHE ANALIZUAR NDËRHYRJET E HUAJA NË FUSHATAT ZGJEDHORE.

FUSHAT DHE OBJEKTIVAT	PËRSHKRIMI	AFATI KOHOR	INSTITUCIONI PËRGJEGJËS
Fusha 1.1: Përforcimi i mbrojtjes ligjore dhe monitorimit të procesit zgjedhor			
1.1.1 Rishikimi dhe përmirësimi i kuadrit ligjor	Amendimi i kuadrit ligjor zgjedhor me objekt rregullimin e financimeve nga burimet të huaja dhe të dyshimta, dhe fushatën hije. Forcimi i rregulloreve për parandalimin e përdorimit të fondeve të paligjshme për kandidatët politikë.	12 muaj	Kuvendi i RSH KQZ MD <u>Partnerë Mbështetës:</u> OSBE, ODIHR, BE

1.1.2 Një kuadër rregullator për vlerësimin paraprak dhe auditues për sistemet TIK në proceset zgjedhore. Auditimi dhe certifikimi i databazave të zgjedhësve dhe pajisjeve zgjedhore.	Miratimi i akteve ligjore që parashikojnë procedura për vlerësimin paraprak dhe auditimin e sistemeve TIK të përdorura në zgjedhje. Këto procedura duhet të vlerësojnë sigurinë e sistemeve TIK zgjedhore, identifikimin e dobësive dhe certifikimin sipas standardeve ndërkombëtare. Gjithashtu, të parashikohen procedura back-up për rastet eventuale të mosfunksionimit të sistemeve.	12 muaj	KQZ MB <u>Partnerë Mbështetës:</u> OSBE, ODIHR, BE
1.1.3 Hartimi i një plani emergjent për reagimin ndaj sulmeve kibernetike.	Zhvillimi i protokolleve reaguese, procedurave emergjente, simulimeve dhe testeve periodike për sulme kibernetike gjatë periudhës zgjedhore.	9 muaj	KQZ MM
Fusha 2: Rritja e transparencës dhe mbikëqyrjes së financimeve politike			
1.2.1 Hartimi i legjislacionit për ndalimin e financimeve të huaja.	Draftimi dhe miratimi i ligjeve që ndalojnë financimet nga burime të jashtme për partitë politike dhe fushatat zgjedhore, përfshirë sanksionet.	12 muaj	Kuvendi i RSH KQZ MD <u>Partnerë Mbështetës:</u> ODIHR, BE
1.2.2 Krijimi i një platforme digjitale për transparencë financiare.	Vendosja e një sistemi elektronik për regjistrimin në kohë reale të burimeve financiare dhe shpenzimeve të partive politike, me publikim të plotë për qytetarët dhe mediat.	12 muaj	KQZ MD <u>Partnerë Mbështetës:</u> OSBE, BE

1.2.3 Miratimi i një kuadri rregullator për veprimtarinë lobuese	Draftimi dhe miratimi i një ligji që rregullon veprimtarinë lobuese, ku të rregullohen çështjet në raport me ndërhyrjen e huaj.	18 muaj	MD KQZ <u>Partnerë Mbështetës:</u> OSBE, ODIHR
1.2.4 Ngritja e një regjistri kombëtar për transparencën e aktiviteteve të lobimit.	Krijimi i një databaze publike që regjistron aktivitetet e lobimit dhe burimet financiare të lidhura.	18 muaj	MD KQZ <u>Partnerë Mbështetës:</u> OSBE, ODIHR
1.2.5 Fuqizimi i mbikëqyrjes financiare	Përmirësimi i kapaciteteve teknologjike të KQZ-së dhe ngritja e një autoriteti të pavarur për monitorimin e shpenzimeve politike.	Në vijimësi (integrim me 1.2.1 dhe 1.2.2)	KQZ Komisioni përgjegjës për mbikëqyrjen e financimeve të partive <u>Partnerë Mbështetës:</u> BE, OSBE
1.2.6 Organizimi i trajnimeve dhe projekteve ndërkombëtare për përmirësimin e mbrojtjes zgjedhore	Angazhimi në programe ndërkombëtare për rritjen e kapaciteteve institucionale dhe ndarja e përvojave në fushën e sigurisë zgjedhore.	Në vijimësi	MEPJ AKSHI KQZ <u>Partnerë Mbështetës:</u> NATO, BE, OSBE
1.2.7 Rregullimi i aktivitetit të palëve të treta në fushatat zgjedhore	Vendosja e rregullave për regjistrimin dhe deklarimin e burimeve financiare dhe lidhjeve të palëve të treta; krijimi i një databaze publike dhe sanksionimi i shkeljeve.	12 muaj	KQZ <u>Partnerë Mbështetës:</u> BE, OSBE

Fusha 3: Forcimi i përgjegjësisë dhe koordinimit ndërmjet aktorëve publikë dhe privatë			
1.3.1 Krijimi i një njësie të dedikuar për monitorimin e dezinformimit digjital	Vendosja e një njësie brenda KQZ-së për monitorimin e përmbajtjeve online dhe reagimin në kohë reale ndaj fushatave manipuluese	Fillimisht: 6 muaj, Në vijimësi	KQZ <u>Partnerë Mbështetës:</u> BE, OSBE
1.3.2 Rregullimi i rrjeteve sociale dhe reklamave politike online	Vendosja e kriterëve të qarta për transparencë, duke përfshirë deklarin e sponsorëve dhe burimeve financiare; krijimi i një platforme kombëtare për monitorimin e përmbajtjeve	6–12 muaj	KQZ AMA <u>Partnerë Mbështetës:</u> BE, OSBE
1.3.3 Koordinimi ndërkombëtar për ndarjen e inteligjencës mbi kërcënimet hibride	Organizimi i mekanizmave të ndarjes së informacionit dhe bashkëpunimit me NATO-n dhe BE-në për adresimin e kërcënimeve hibride.	Në vijimësi	MEPJ MM AKSHI AKSK <u>Partnerë Mbështetës:</u> NATO, BE, Hybrid CoE
1.3.4 Ndërveprimi me struktura ndërkombëtare dhe qendra ekspertize për ndërhyrjen	Vendosja e partneritetit me struktura ligjzbatuese dhe kërkimore në rajon dhe Evropë me objekt parandalimin e ndërhyrjeve të huaja.	6 muaj, Në vijimësi	MEPJ MM KQZ <u>Partnerë Mbështetës:</u> BE, OSBE

Fusha 4: Kriminalizimi i ndërhyrjeve të huaja dhe forcimi i kuadrit ligjor			
1.4.1 Draftimi dhe miratimi i ligjeve për ndëshkimin e financimeve të paligjshme dhe ndërhyrjeve hibride	Hartimi i ligjeve që kriminalizojnë ndërhyrjet e jashtme dhe financimet e paligjshme, sipas standardeve ndërkombëtare.	12 muaj	MD KQZ Kuvendi i RSH <u>Partnerë Mbështetës:</u> BE, ODIHR
1.4.2 Përmirësimi i rregulloreve për mbrojtjen e të dhënave personale	Modernizimi i normave për mbrojtjen e të dhënave personale në kontekstin e sigurisë zgjedhore.	6 muaj	Komisioneri për Mbrojtjen e të Dhënave Personale <u>Partnerë Mbështetës:</u> BE
Fusha 5: Ndërtimi i kapaciteteve institucionale dhe ndërgjegjësimi publik			
1.5.1 Organizimi i trajnimeve për zyrtarët zgjedhorë	Hartimi dhe implementimi i moduleve trajnimi sipas standardeve ndërkombëtare, me seminare dhe trajnime praktike.	6–12 muaj	KQZ Akademia e Sigurisë <u>Partnerë Mbështetës:</u> BE, OSBE
1.5.2 Fushata ndërgjegjëse për qytetarët	Zhvillimi i fushatave informative në media tradicionale dhe digjitale, organizimi i eventeve publike dhe debatet për rritjen e ndërgjegjësimin mbi ndikimin e ndërhyrjeve të huaja	Në vijimësi	KQZ AMSHC SASPAC Organizata të Shoqërisë Civile <u>Partnerë Mbështetës:</u> BE, OSBE

1.5.3 Fushata ndërgjegjësimi me institucionet e arsimit të lartë	Zhvillimi i veprimtarive akademike dhe studentore me objekt ndërhyrjet e huaja.	Në vijimësi	Ministria e Arsimit, Universitetet <u>Partnerë Mbështetës:</u> BE, OSBE
OBJEKTIVI II: MBROJTJA E SIGURISË KOMBËTARE NGA NDËRHYRJET E HUAJA DHE DEZINFORMIMI			
Fusha 1: Përmirësimi i kuadrit ligjor dhe forcimi i kapaciteteve institucionale në evidentimin dhe përballjen me përpjekjet për ndërhyrje dhe dezinformim.			
2.1.1 Hartimi i një akti ligjor mbi ndërhyrjet dhe dezinformimin.	Të ndermerret hartimi dhe miratimi i një akti ligjor që parashikojë fushë veprimtari, përkufizime, rregullim ligjor dhe institucionet përgjegjëse për çështjet e ndërhyrjeve dhe dezinformimin.	Shtator - Dhjetor 2025	Këshilli i Ministrave Kuvendi i RSH
2.1.2 Krijimi i një strukture të veçantë për evidentimin dhe përballjen me përpjekjet për ndërhyrje dhe dezinformim. (Në vijim referuar si “Struktura Përgjegjëse”).	Të parashikohet ngritja e një organi për monitorimin e ndikimeve hibride dhe luftimin e fushatave dezinformuese. Kjo strukturë të përfshijë ekspertë të lartë dhe të specializuar, dhe t’i mundësohen instrumenta ligjorë dhe kapacitete teknologjike në funksion të detyrave.	Shtator - Dhjetor 2025	Këshilli i Ministrave Kuvendi i RSH
2.1.3 Koordinimi ndërinstitutional dhe ngritja e kapaciteteve të institucioneve përgjegjëse për evidentimin dhe përballjen me përpjekjet për ndërhyrje dhe dezinformim.	Ngritja e rrjetit të komunikimit, krijimi i praktikave të mirave të bashkëpunimit dhe i shkëmbimit të informacionit ndërmjet institucioneve përgjegjëse. Caktimi i personave përgjegjës në institucionet përgjegjëse si persona	Brenda Mars 2026 Në vijimësi	Struktura Përgjegjëse AKSHI AKSK KQZ

	kontakti dhe parashikimi i trajnimeve për rritjen e ekspertizës.		
2.1.4 Komision i Përherëshëm Parlamentar, për ndërhyrjet e huaja keqdashëse dhe dezinformimin	Të rriten burimet dhe ekspertiza parlamentare nëpërmjet koordinimit me institucionet shtetërore, akademinë, shoqërinë civile, median dhe sektorin privat, si dhe të organizohen seanca dëgjimore publike e raportime periodike, me qëllim garantimin e një mbikëqyrjeje efektive, transparente dhe të përgjegjshme ndaj çdo lloj forme të FIMI-t.	Brenda Tetor 2025, Në vijimësi	Kuvendi i RSH
2.1.5 Raportimi periodik në Komision Parlamentar nga struktura që do të krijohet për zbulimin, analizimin dhe reagimin ndaj ndërhyrjeve të huaja keqdashëse dhe dezinformimit.		Periodikisht (së paku çdo katër muaj ose me kërkesë).	Struktura Përgjegjëse
2.1.6 Ngritja e rrjetit të komunikimit me operatorët mediatikë (online dhe social) dhe bashkëpunimi me subjektet e angazhuar në verifikimin e vertetësisë së informacionit.		Në vijimësi	Struktura Përgjegjëse
2.1.7 Formimi i një bashkëpunimi për të promovuar bashkërregullimin dhe vetërregullimin në fushën e medias.		Në vijimësi	Struktura Përgjegjëse

Fusha 2: Ndërgjegjësimi publik mbi instrumentat e ndërhyrjeve dhe rritja e edukimit publik mbi dezinformimin.			
2.2.1 Hartimi i një strategjie kombëtare për edukimin mediatik dhe/ose integrimi i edukimit mediatik në arsimin e përgjithshëm.		Brenda vitit 2026.	Struktura Përgjegjëse
2.2.2 Hartimi i udhëzuesve / materialeve të informimit të gjerë publik mbi ndërhyrjet dhe dezinformimin.	Të synohet përgatitja e teksteve dhe materialeve për një kuptim më të mirë të burimeve të dezinformimit dhe të synimeve, mjeteve dhe objektivave që qëndrojnë pas dezinformimit, por edhe të cënueshmërive/dobësive tona.	Në vijimësi	Struktura Përgjegjëse
2.2.3 Veprimtari me qëllim edukimin publik mbi ndërhyrjet dhe dezinformimin.	Ndërtimi i qëndrueshmërisë përfshin gjithashtu trajnime të specializuara, konferenca publike dhe debate, si dhe forma të tjera të të mësuarit të përbashkët për mediat. Ai gjithashtu përfshin fuqizimin e të gjithë sektorëve të shoqërisë dhe, në veçanti, përmirësimin e edukimit mediatik të qytetarëve për të kuptuar se si të dallojnë dhe të shmangin dezinformimin.	Në vijimësi	Struktura Përgjegjëse
OBJEKTIVI III: PËR MBROJTJEN E EKONOMISË KOMBËTARE DHE SEKTORËVE TË TJERË KRITIK			
Fusha 1: Forcimi i mekanizmave ligjzbatues për monitorimin dhe kontrollin e kapitaleve në ekonominë vendase			
3.1.1 Miratimi i ligjit për shqyrtimin e investimeve të huaja	Shqipërisë i nevojitet një ligj i ri që parashikon një Mekanizëm për Shqyrtimin e Investimeve (MSHI) dhe që përfshin përkufizime të qarta të:	Brenda 2026	Këshilli i Ministrave Kuvendi i RSH Struktura Përgjegjëse

	a) sigurisë kombëtare; b) infrastrukturës kritike (energjetika, transporti, uji, shëndetësia, komunikimet, media, përpunimi ose ruajtja e të dhënave, infrastruktura zgjedhore ose financiare, si dhe strukturat delikate dhe investimet në blerje toke dhe pasurie të paluajtshme që janë thelbësore për përdorimin e infrastrukturave në fjalë); c) teknologjitë kritike dhe objektet me përdorim të dyfishtë (duke përfshirë inteligjencën artificiale, robotikën, gjysmëpërcjellësit, sigurinë kibernetike, kuantumin, hapësirën ajrore, mbrojtjen, ruajtjen e energjisë dhe teknologjitë bërthamore, nanoteknologjitë dhe bioteknologjitë); d) aksesin ose aftësinë për të kontrolluar informacionet delikate (përfshirë të dhënat personale) dhe; e) lirinë dhe pluralizmin e medias.		
3.1.2 Zbatimi i një sistemi transparent për monitorimin e investimeve në sektorët strategjikë	Gjatë hartimit të legjislacionit për MSHI-në, të ruhet balanca ndërmjet ndikimit të ekzekutivit duke përfshirë autoritetin e grupeve të interesit, si komuniteti i biznesit, në procesin e vendimmarrjes	Në vijimësi	
3.1.3 Monitorim dhe kufizimi i varësisë nga furnitorë të pasigurt.		Në vijimësi	Kuvendi RSH (Komision i Përhershëm) Struktura Përgjegjëse APP AKSHI

3.1.4 Krijimi i një njësie të specializuar në nivel kombëtar për monitorimin e informacionit të rremë në sektorë kritike/sistemin bankar dhe financiar.		Në vijimësi	Banka e Shqipërisë Grupi Këshillimor i Stabilitetit Financiar Struktura Përgjegjëse
Fusha 2: Rritja e komunikimit dhe shkëmbimit të informacionit ndërmjet institucioneve publike dhe sektorit bankar në parandalimin e problematikave dhe informimi publik			
3.2.1 Forcimi i ndërveprimit dhe komunikimit të sektorit privat me institucionet publike.	Zhvillimi i një forumi me pjesëmarrjen e aktorëve publikë dhe privatë për analizimin e dinamikave të tregut në raport me vulnerabilitetet e ekonomisë vendase në raport me aktorët e huaj.	Periodik (12 mujour)	Struktura Përgjegjëse Ministria përgjegjëse për Sipërmarrjen Këshilli Ekonomik Kombëtar, Dhoma Kombëtare e Ekonomisë Organizata përfaqësuese të operatorëve ekonomik
3.2.2 Informimi publik mbi gjendjen e ekonomisë vendase në raport me kapitalet dhe investimet e huaja.	Përgatitja mbi indikatorë dhe metodologji, si dhe publikimi i raportimeve periodike që të garantojnë informacion të plotë dhe sintetik mbi gjendjen e ekonomisë shqiptare në raport me kapitalet e huaja, investimet e huaja, operatorët e rinj ndërkombëtarë dhe panoramë të flukseve financiare.	Periodik (6 mujour)	Struktura Përgjegjëse Ministria përgjegjëse për financat, Banka e Shqipërisë Ministria përgjegjëse për ekonominë
OBJEKTIVI IV: MBROJTJA DHE FORCIMI I LIRISË SË SHPREHJES, LIRISË SË MEDIAS, SI DHE RITJA E NDËRGJEGJËSIMIT DHE ANGAZHIMIT PUBLIK KUNDËR DEZINFORMIMIT			
Fusha 1: Zhvillimi i kapaciteteve të organizatave të shoqërisë civile dhe mediave të pavarura për të luftuar dezinformimin.			

4.1.1 Krijimi i mekanizmave të strukturuar bashkëpunimi midis institucioneve që trajtojnë FIMI-në dhe OJF-ve, duke mundësuar analizimin dhe monitorimin e ndërhyrjes së huaj.		12 muaj	Kuvendi i RSH <u>Partnerë Mbështetës:</u> BE, Hybrid CoE, OSBE.
4.1.2 Mbështetja me fonde publike e programeve dhe zhvillimit të kapaciteteve për OJF-të për të zhvilluar ekspertizë në kërkimin, analizën dhe zbulimin e FIMI-së, si edhe në advokim, rritje ndërgjegjësimit		Në vijimësi	Këshilli i Ministrave Kuvendi i RSH AMSHC AMA <u>Partnerë Mbështetës:</u> BE, Hybrid CoE, OSBE.
4.1.3 Promovimi i gazetarisë të verifikimit të fakteve në transmetimet e medias publike (RTSH) dhe mediat kombëtare		Në vijimësi	AMA RTSH Kuvendi i RSH
4.1.4 Zhvillimi i programeve trajnuese dhe mekanizma mbështetës për gazetarët / mediat / mbikqyrësit publik mbi sigurinë digjitale (p.sh. enkriptimi i komunikimit, përdorimi i VPN-ve) dhe praktikat kundër sulmeve kibernetike ose spyware, në përputhje me rekomandimet e Komitetit të Ministrave të Këshillit të Evropës.		12 muaj	AKSK Departamenti i Gazetarisë, pranë Universitetit të Tiranës.

4.1.5 Mundësimi i lehtësirave fiskale për Gazetarinë Investigative për të forcuar pluralizmin mediatik dhe për të luftuar dezinformimin e mbështetur nga aktorë të huaj.		24 muaj	Ministria përgjegjëse për financat
Fusha 2: Promovimi i informacionit të besueshëm, rritja e ndërgjegjësimit e edukimit mediatik, si dhe fuqizimi i aftësive digjitale të qytetarëve, me qëllim forcimin e rezistencës shoqërore ndaj dezinformimit			
4.2.1 Publikimi në mënyrë të dukshme i politikave editoriale dhe standardet për moderimin e përmbajtjes në media, duke i dhënë audiencës mundësinë të kuptojë qartë proceset e përzgjedhjes së lajmeve dhe verifikimit të fakteve.		12 muaj	AMA
4.2.2 Përfshirja e Edukimit për Median dhe Informacionin (EMI), së bashku me aftësitë digjitale, në kurrikulat e shkollave parauniversitare dhe universitare.	Të synohet përgatitja e teksteve dhe materialeve për një kuptim më të mirë të burimeve të dezinformimit dhe të synimeve, mjeteve dhe objektivave që qëndrojnë pas dezinformimit, por edhe të cënueshmërive/dobësive tona.	24 muaj	Struktura Përgjegjëse Këshilli i Ministrave <u>Partnerë Mbështetës:</u> BE, Hybrid CoE
4.2.3 Zbatimi i fushatave të gjera ndërgjegjëse për publikun, të përqendruara në identifikimin e taktikave të dezinformimit dhe nxitjen e mendimit kritik të qytetarët, për të forcuar qëndrueshmërinë ndaj FIMI-t.	Ndërtimi i qëndrueshmërisë përfshin trajnime të specializuara, konferenca publike dhe debate, si dhe forma të tjera të të mësuarit të përbashkët për mediat. Ai gjithashtu përfshin fuqizimin e të gjithë sektorëve të shoqërisë dhe, në veçanti, përmirësimin e edukimit mediatik të qytetarëve për të kuptuar se si të dallojnë dhe të shmangin dezinformimin.	Në vijimësi	Struktura Përgjegjëse

4.2.4 Krijimi i moduleve të detyrueshme të trajnimit mbi EMI dhe sigurinë digjitale në Shkollën Shqiptare të Administratës Publike (ASPA).		24 muaj Në vijimësi	Struktura Përgjegjëse ASPA
---	--	------------------------	-------------------------------